

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОЈАШЊЕЊА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ УСЛУГЕ – ИНТЕГРИСАНИ СИСТЕМ ФИЗИЧКО-ТЕХНИЧКОГ ОБЕЗБЕЂЕЊА ОБЈЕКТА РЕПУБЛИЧКОГ ГЕОДЕТСКОГ ЗАВОДА И СПРОВОЂЕЊЕ МЕРА ЗАШТИТЕ У ВАНРЕДНИМ СИТУАЦИЈАМА (ЈАВНА НАБАВКА БРОЈ 06/2018), ОД 15.06.2018. ГОДИНЕ

Потенцијални понуђач је поставио следећа питања, у коме тражи додатне информације у предметном поступку:

Питање број 1:

У конкурсној документацији, на страни 6/49, наводите:

"Процена ризика за потребе израде Плана обезбеђења и организовања рада службеника обезбеђења на штићеним објектима;

Управљање ризицима и предлагање мера за превазилажење;"

Молимо Вас да појасните шта обухвата и подразумева процена ризика и управљање ризицима, пошто у конкурсној документацији није јасно наведено шта тај посао тачно обухвата. Прецизна појашњења су нам неопходна за тачно формирање цене услуге.

Одговор:

Наручилац прихвата примедбу потенцијалног понуђача. Наведене ставке ћемо објединити у једну која ће гласити – "Учествовање и сарадња у процесу управљања ризицима".

Наручилац овде није мислио на услугу израде акта, него на сарадњу у процесу управљања ризицима, а на основу које се израђује План обезбеђења и организовање рада службеника обезбеђења, а који треба да изради Понуђач. Из наведених разлога, Наручилац подразумева да Понуђач буде оспособљен и да има Лиценцу за процену ризика у заштити лица, имовине и пословања.

У складу са горе наведеним, Наручилац ће изменити Конкурсну документацију и поставити је на Порталу Управе за јавне набавке и на својој интернет страници.

Питање број 2:

У конкурсној документацији, на страни 8/49, наводите:

"Сви запослени радници, ангажовани у радно време (радним данима од 06-22 сата) и ван радног времена (радним даном од 22-06 сати, као и викендом и празником од 00-24 сата) биће ангажовани само на основу уговора о раду на одређено и неодређено време".

У конкурсној документацији, на страни 14/49, наводите:

"Изјава на сопственом меморандуму, потписана и оверена од стране овлашћеног лица Понуђача да у радном односу има најмање 105 запослених на неодређено и одређено време, или радно ангажованих по другом основу (уговор о делу, уговор о привременим и повременим пословима), ангажованих у тренутку подношења понуде, од којих најмање 34 мора имати положен стручни испит из области заштите од пожара."

Зашто у доказима захтевате лица ангажована на неодређено и одређено време, или радно ангажована по другом основу (уговор о делу, уговор о привременим и повременим пословима) ако већ наводите да ће бити ангажована само лица ангажована на основу уговора о раду на одређено и неодређено време? Молимо да усагласите захтеве.

Одговор:

Наручилац прихвата примедбе потенцијалног Понуђача. Наручилац ће, на основу одредаба Закона о раду, усагласити своје захтеве у вези са радним ангажовањем лица запослених код Понуђача.

У складу са горе наведеним, Наручилац ће изменити Конкурсну документацију и поставити је на Порталу Управе за јавне набавке и на својој интернет страници.

Питање број 3:

У конкурсној документацији, на страни 9/49, наводите:

"Понуђачи су дужни да уз понуду доставе доказе за потребан број извршилаца (105) запослених на неодређено и одређено време, ангажованих пре објављивања Позива за подношење понуда, распоређених на пословима службеника физичког обезбеђења, од којих најмање 34 мора имати положен стручни испит из области заштите од пожара – М обрасце, копију Решења којим се издаје лиценца за вршење специјалистичких послова службеника обезбеђења или копију Уверења о положеном стручном испиту за вршење послова приватног обезбеђења, издатих од МУП-а (за свих 105 извршиоца) и копију Уверења о положеном стручном испиту из области Заштите од пожара (за 34 извршиоца)."

Закон о приватном обезбеђењу је ступио у примену у потпуности од 01.01.2017.године, и не предвиђа ангажовање лица која су у процесу добијања Лиценце за рад, односно лица која поседују копију Уверења о положеном стручном испиту за вршење послова приватног обезбеђења, издатих од МУП-а. Дозвољавањем да за ову јавну набавку конкуришу и правна лица која немају лиценцирана лица озбиљно кршите законске одредбе. Молимо да извршите измену конкурсне документације и ускладите је са Законом о приватном обезбеђењу.

Одговор:

Наручилац прихвата примедбе потенцијалног Понуђача. Наручилац ће у потпуности испоштовати одредбе Закона о приватном обезбеђењу.

У складу са горе наведеним, Наручилац ће изменити Конкурсну документацију и поставити је на Порталу Управе за јавне набавке и на својој интернет страници.

Питање број 4:

У конкурсној документацији, на страни 10/49, наводите:

"Лиценца за вршење послова монтаже, пуштања у рад и одржавање система техничке заштите и обуке корисника, издата од стране Министарства унутрашњих послова за правно лице."

У конкурсној документацији, на страни 12/49, наводите:

"Изабрани понуђач је обавезан да уради:

1. Процену ризика система техничке заштите
2. Планирање система техничке заштите
3. Пројектовање система техничке заштите

на објектима на којима постоје системи техничке заштите у року од 15 календарских дана од дана потписивања уговора."

С обзиром да предмет јавне набавке није уградња техничких система заштите, и да се нигде у конкурсној документацији не захтева вршење послова монтаже, пуштања у рад и одржавање система техничке заштите и обуке корисника, сматрамо да је ово непотребан услов. Молимо да извршите измену конкурсне документације.

Питање број 5:

У конкурсној документацији, на страни 12/49, наводите:
"Процену ризика система техничке заштите".

Према Закону о приватном обезбеђењу овакав документ не постоји. Молимо да појасните о ком документу се тачно ради и на основу којих законских одредби је захтеван?

Заједнички одговор на питања под редним бројевима 4 и 5:

Наручилац прихвата примедбе потенцијалног Понуђача да термин "Процена ризика система техничке заштите", као такав, нити документ под таквим називом, не постоји у Закону о приватном обезбеђењу, али постоји потреба за проценом и уређењем стања система техничке заштите у власништву Наручиоца, а који ће Понуђач употребљавати у свом раду. Стога, Наручилац ће у техничкој документацији изменити спорни термин и текст, тако да гласи да: "изабрани Понуђач треба да уради процену стања система техничке заштите и уреди његову техничку и пројектну документацију, у складу са одредбама Правилника о начину вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава ("Службени гласник Републике Србије", број 19/2015 и 71/2017) и обимом и категоријом услуга коју Понуђач пружа".

Из овог разлога Наручилац рационално очекује да Понуђач буде оспособљен и да има наведене лиценце за вршење послова техничке заштите.

Наручилац ће у потпуности испоштовати одредбе и термине Закона о приватном обезбеђењу и у складу са горе наведеним, Наручилац ће изменити Конкурсну документацију и поставити је на Порталу Управе за јавне набавке и на својој интернет страници.

Питање број 6:

У конкурсној документацији, на страни 14/49, наводите:

"сертификат којим се потврђују захтеви стандарда SRPS A.L.2.002:2015 за област контролисања: физичка заштита; техничка заштита (противпровална заштита, противпожарна заштита, видео обезбеђење, контрола приступа и изласка, сателитско праћење возила (ГПС), електрохемијска заштита вредности (ЕХЗ), механичка заштита) и менаџмент из контролног центра са извештајима о контролисању и оценом 5."

Услуга сателитског праћења се користи за контролу кретања, транспорта новца и вредности, као и контролу потрошње горива, пређене километраже, локације возила и сл, у питању су возила која се прате што овде није случај.

Електрохемијска заштита вредности (ЕХЗ) се користи за обележавање односно уништавање новца приликом транспорта новца за заштиту приликом преношења истог. Ближе објасните који новац се преноси и који треба да се обележи-уништи.

Механичка заштита се односи на уградњу сигурносних врата. Како предмет набавке није ни једна од наведених услуга, молимо да извршите измену конкурсне документације.

Одговор:

Питањем број 6 се ставља примедба на постављање услова да понуђач поседује - "сертификат којим се потврђују захтеви стандарда СРПС А.Л.2.002:2015 за област контролисања: физичка заштита; техничка заштита (противпровална заштита, противпожарна заштита, видео обезбеђење, контрола приступа и изласка, сателитско праћење возила (ГПС), електрохемијска заштита вредности (ЕХЗ), механичка заштита) и менаџмент из контролног центра са извештајима о контролисању и оценом 5", па се захтева измена конкурсне документације брисањем постављеног услова јер све наведене категорије физичко-техничког обезбеђења из предметних области, за које се тражи поседовање сертификата о усаглашености са стандардом, нису све појединачно наведене као предмет јавне набавке.

Наведени услов је постављен с обзиром на чињеницу да је као предмет јавне набавке јасно одређен Интегрисани систем физичко-техничког обезбеђења који је специфициран кроз поглавље "Техничке спецификације", а у односу на величину и сложеност организације наручиоца.

Све наведене категорије из области предметних услуга физичко-техничког обезбеђења, за које се тражи поседовање сертификата о усаглашености са стандардом, нису појединачно наведене као предмет јавне набавке из разлога што за некима од њих не постоји стална потреба у континуитету, већ се појављују повремено, ретко и у малом обиму и вредности у којима није потребно, нити временски разумно, расписивање јавних набавки, тако да би њихово појединачно уговарање ван оквира области из предметне набавке, било нерационално за наручиоца.

Из наведених разлога је разумно и рационално одређивање услова да је понуђач услуга јасно специфицираног интегрисаног система физичко-техничког обезбеђења у могућности да, по указаној потреби и у складу са проценом ризика, пружи и остале категорије из области предметних услуга, а у односу на величину и сложеност организације наручиоца, да има и сертификат о усаглашености са стандардом и високу оцену квалитета услуга.

Тврдња у наведеном питању да "Механичка заштита се односи на уградњу сигурносних врата", нетачна је и непримерена професионалној организацији за пружање услуга физичко-техничког обезбеђења, с обзиром да је ова категорија у свом обиму и захтевима дефинисана тачком 4.2.2.9 стандарда СРПС А.Л.2.002:2015. Ово, тим пре и из разлога што, поред јасног садржаја услуга механичке заштите и захтева стандарда, у ставу 5. под в) наведене тачке, стандард препоручује да организација "има опрему за неовлашћено кретање лица и/или возила", а што је, у односу на наведену величину, распрострањеност и специфичности организације, од значаја у предмету јавне набавке - Интегрисани систем физичко-техничког обезбеђења.

Даље образлагање и објашњавање наведеног услова стандардизованог квалитета услуга у интегрисаном систему физичко-техничког обезбеђења би било несврхисходно и оптерећујуће у овом предмету, а с друге стране, ни би било ни примерено да у предмету јавне набавке наручилац подучава понуђача захтевима стандарда и даје објашњења о његовим основним појмовима, захтевима и садржају.

Питање број 7:

У конкурсној документацији захтевате услугу процене ризика и управљање истим. Молимо да прецизирате – допуните конкурсну документацију захтевом за кадровске капацитете који ће пружити наведену услугу, а у складу са Законом о приватном обезбеђењу.

Одговор:

Наручилац прихвата примедбе потенцијалног Понуђача да је нејасно постављен услов оспособљености за процену и управљање ризицима, те да изгледа као да се захтева посебна услуга.

Сматрамо да смо кроз одговоре на претходна питања и измене које смо прихватили да урадимо, решили и проблем овог питања и евентуалне нејасноће које из њега произлазе: да се не ради о посебној услузи израде акта о процени ризика, већ о стручној оспособљености Понуђача за учествовање у процесу управљања ризицима у интегрисаном систему физичко-техничког обезбеђења, као предмета ове јавне набавке.

Из тог разлога рационално тражимо да понуђач буде стручно оспособљен да учествује у управљању ризицима у интегрисаном систему физичко-техничког обезбеђења и да има одговарајућу лиценцу.

У складу са наведеним, Наручилац ће изменити Конкурсну документацију и поставити је на Порталу Управе за јавне набавке и на својој интернет страници.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ